

## 体教融合背景下青少年体育赛事体系完善的路径研究

钟秉枢

(首都体育学院, 北京 100191)

**【摘要】:**深化体教融合促进青少年健康发展,需要完善的青少年体育赛事体系作为支撑。当前,我国青少年体育赛事体系存在体育部门和教育部门分别主办的两套体系。体教融合完善青少年体育赛事体系的改革路径如下:(1)把核心价值锁定于让学生在参加竞赛中不断追求卓越和超越自我,实现立德树人的根本任务;(2)构建两个部门有机结合,适合体育和教育发展规律要求,包容所有学生参与的综合性全国青少年(学生)运动会以及全国小学、初中、高中、大学四级青少年体育赛事体系,并与职业竞赛体系有机衔接;(3)应由体育部门和教育部门共同负责,统一参赛资格注册、统筹运动等级认证、共享奖励政策激励,谨慎确定初始比赛年龄、年龄段分组、项目设置、比赛数量,更多采取平日校内比赛、周末校际比赛、节假日跨区域比赛、假期全国性比赛的形式;(4)充分发挥单项运动协会、学生体育协会等行业协会的作用,加强前瞻思考、全局谋划、战略布局,整体推进青少年体育赛事治理体系的现代化。

**【关键词】:**体教融合;青少年体育;赛事体系;立德树人;行业协会

**【中图分类号】:**G843;G808

**【文献标志码】:**A

**【文章编号】:**2096-5656(2020)05-0013-08

**DOI:**10.15877/j.cnki.nsic.20201009.005

2020年4月27日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议,会议审议通过了《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》。会议指出:深化体教融合促进青少年健康发展,要树立“健康第一”的教育理念,推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展,加强学校体育工作,完善青少年体育赛事体系,帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人<sup>[1]</sup>。“学校体育教学改革要围绕‘教、练、赛’来推进。‘赛’就是组织开展全员参与的体育竞赛活动,无赛不成体育”,教育部部长陈宝生在2018年12月全国学校体育美育工作贯彻落实全国教育大会精神推进会上讲话时如是要求<sup>[2]</sup>。“目前学校体育普遍存在重小学、轻中学,中学以上校园联赛体系缺乏或不足的虎头蛇尾现象”,全国政协委员、我国冬奥会首金得主杨扬在2019年3月全国政协十三届二次会议小组讨论时如是说。为此,她建议中学和大学应与小学衔接,建立健全各类体育项目社团、校队和各类体育项目联赛制度与体系;规划并贯通从小

学、初中、高中、高校四级联赛一条龙竞赛体制;教育部门需要和体育部门通力合作,联手举办更多校园体育赛事<sup>[3]</sup>。“竞赛是推进教体融合的一个核心的节点”,教育部体卫艺司司长王登峰在2019年9月全国青少年校园足球联赛工作会议上讲话时如是强调<sup>[4]</sup>。“扩大校内、校际体育比赛覆盖面和参与度。”2020年5月“全国两会”上,全国政协委员、中国篮球协会主席姚明在《体教融合不能忽视人格塑造》中如是建议。<sup>[5]</sup>由此可见,深化体教融合促进青少年健康发展需要完善的青少年体育赛事体系作为支撑。

### 1 青少年赛事体系的两条战线

青少年一般指处于初中到高中毕业这个年龄段的人,即13~19岁阶段。国际奥委会主办的青年奥林匹克运动会参赛选手年龄限定为14~18岁,我国青年运动会参赛选手年龄上限为19及19岁以下。这个年

收稿日期:2020-08-05

作者简介:钟秉枢(1959—),男,四川成都人,博士,教授,博士生导师,研究方向:体育教育训练学、体育人文社会学。

龄段的青少年一般为在读的学生,在我国,国家为这个阶段的青少年提供了两套并行的体育赛事体系:体育部门主办的全国青少年赛事和教育部门主办的全国学生体育赛事。

### 1.1 体育部门主办的全国青少年体育赛事

为促进和推动青少年体育运动蓬勃开展,加强体育后备力量建设,体育部门推出了一系列青少年体育竞赛活动。这些活动主要包括国家体育总局主办的全国青年运动会和由体育总局及其职能部门和各单项运动协会主办的全国青少年单项联赛制赛事、单项赛会制赛事、U系列赛事、体校U系列锦标赛和体育传统项目学校联赛、全国青少年体育俱乐部联赛等。

#### 1.1.1 全国青年运动会

20世纪80年代,围绕实现以奥运争光为最高层次的竞技体育战略目标,国家体委决定举办全国青少年运动会(简称青运会),培养后备力量,设有16个重点发展项目和2个冬季项目,参赛单位以省、直辖市为代表,每4年一届。1985年,第一届青少年运动会在郑州举行,1989年,第二届青少年运动会在辽宁省沈阳市举行。参赛运动员年龄在20岁以下,参加过全运会的一线运动员不允许参加。此后,为减轻举办赛事的压力,国家体委决定把办赛目的相同、设项相同,已经举办了两届的青少年运动会与城市运动会合并,保留“城市运动会”的名称<sup>[6]</sup>。

城市运动会(简称城运会)是由国家体育总局主办,以省会城市、计划单列城市为基本参赛单位,以奥运会比赛项目为基本设项,以青少年为参赛主体的全国性综合运动会<sup>[7]</sup>,创办于1988年,每4年举办一次,其主要目的是发现和培养竞技体育后备人才,促进城市体育事业发展,为实施奥运争光计划服务。至2011年共举办了7届,“已经成为以奥运重点项目青少年运动员为主体的赛事和奥运战略的重要组成部分”<sup>[8]</sup>。

为适应国内及国际体育形势的发展需要,更好地与青年奥林匹克运动会接轨,经党中央、国务院批准,国家体育总局于2013年11月21日将城市运动会更名为“全国青年运动会”(简称青运会)。更名后的青运会,其目的是面向包括青少年学生在内的全体青少年,进一步调动各单位开展青少年体育运动训练工作的积极性,发现和培养更多的竞技体育后备人才,更好地实施奥运争光计划<sup>[9]</sup>;进一步弘扬体育精神,强健

青少年体魄、磨炼青少年意志,为健康中国和体育强国建设打下更坚实的基础<sup>[10]</sup>。2015年第一届青运会设26个大项,29个分项,305个小项。2019年第二届青运会设49个大项,77个分项,1868个小项。首届青运会参赛运动员年龄要求为13~21岁之间,第二届青运会参赛运动员年龄上限为19及19岁以下。

#### 1.1.2 其他青少年体育赛事

全国少年锦标赛。2015年竞赛计划涉及速度滑冰、冰球、自行车、击剑、现代五项、柔道、拳击、跆拳道、田径、跳水、体操、垒球、乒乓球、羽毛球、围棋、中国象棋、国际象棋、五子棋、攀岩、速度轮滑、毽球等项目。

全国青少年锦标赛。2015年竞赛计划涉及短道速滑、花样滑冰、高山滑雪、越野滑雪、射击、射箭、铁人三项、马术、蹼泳、划水、举重、摔跤、花样游泳、水球、技巧、艺术体操、蹦床、曲棍球、足球、羽毛球、网球、软式网球、高尔夫球、美式台球、壁球、保龄球、板球、无线电测向、电子制作、车辆模型、航空航天模型、建筑模型、国际象棋、国际跳棋、武术散打、武术套路、卡丁车、门球、龙舟、体育舞蹈、毽球、荷球等项目。

全国青年锦标赛。2018年竞赛计划涉及射箭、山地自行车、公路自行车、击剑、现代五项、帆船、赛艇、皮划艇、举重、摔跤、柔道、拳击、跆拳道、田径、游泳、跳水、体操等项目。

全国U系列青少年、青年锦标赛、联赛等。2015年竞赛计划涉及皮划艇、田径、曲棍球、足球、篮球、排球、沙滩排球、乒乓球、网球、垒球、赛艇等项目,年龄组别为U13~U23<sup>[11]</sup>。

全国体校U系列锦标赛。2018年竞赛计划涉及游泳、羽毛球、排球、乒乓球、篮球、田径、跆拳道、冬季综合(冰球高山滑雪单板滑雪短道速滑)等8个大项,分U12~U17不同的年龄组<sup>[12]</sup>。

全国青少年体育传统项目学校联赛、全国青少年体育俱乐部联赛。2019年竞赛计划涉及田径、游泳、篮球、排球、乒乓球、武术、跆拳道、垒球、羽毛球、登山、轮滑、摔跤等12个大项的15项赛事<sup>[13]</sup>。

### 1.2 教育部门主办的全国学生体育赛事

为活跃学生校园文化生活,提高青少年学生体质健康水平,培养学生意志品质和体育精神,发现和培养优秀体育人才,提高学校竞技体育运动水平,推动

学校体育工作全面发展,教育部门组织和开展了一系列学生体育竞赛活动。这些活动主要包括教育部、国家体育总局、共青团中央主办的全国学生运动会,中国大学生体育协会、中国中学生体育协会及其协会下属项目分会主办的全国学生单项联赛制体育赛事、单项赛会制体育赛事。

### 1.2.1 全国学生运动会

全国大学生运动会(简称大运会)是教育部举行的全国高校体育竞赛中级别最高、规模最大、项目最多、水平最高的大学生综合运动会,每4年一届,以“团结、奋进、文明、育人”为宗旨,由教育部、国家体育总局、共青团中央联合主办,分届次由不同省、市人民政府承办。第一届大运会1982年8月在北京市举行,第十届大运会2016年9月在浙江省杭州市举行。

全国中学生运动会(简称中运会)是教育部、国家体育总局和共青团中央共同主办的综合性运动会,每3年举办一届。第一届中运会1973年7~8月分别在吉林省长春市和山东省烟台市举行,第十一届中运会2011年7月在内蒙古自治区包头市举行。

为全面贯彻党的教育方针,推动学校体育工作的开展,按照《学校体育工作条例》和《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于进一步规范大型综合性体育运动会申办和筹办工作的意见〉的通知》精神,教育部、国家体育总局、共青团中央于2013年7月4日决定将全国大学生运动会和全国中学生运动会合并为全国学生运动会,每3年举办一届,每届按大学生组、中学生组分类,同时同地举行<sup>[14]</sup>。更名后的首届全国学生运动会全称为“中华人民共和国第十二届学生运动会”,由原计划举办的“第十二届全国中学生运动会”更名而来,于2014年7月在上海市举行。设有田径、游泳、篮球、排球、足球、武术、健美操、乒乓球等8个竞赛项目。更名后的第二届全国学生运动会又称“中华人民共和国第十三届学生运动会”,是全国大学生运动会和全国中学生运动会合并之后第一次举办的全国学生运动会,于2017年9月在浙江省杭州市举办,设10个大项共326个小项。对于合并后的学生运动会,教育部体卫艺司司长王登峰强调:“大学生运动会和中学生运动会合二为一,就把学生运动竞技水平从中学到大学放在一个完整的平台上来展示。这对于进一步提高学校体育的竞技水平,特别是为各级各类

国家队选拔后备人才,提供了一个非常好的平台。”<sup>[15]</sup>

### 1.2.2 全国学生单项联赛制体育赛事、单项赛会制体育赛事

为不断提高学校课余运动训练水平,教育部门通过中国大学生体育协会、中国中学生体育协会及其协会下属项目分会举办了一系列全国学生单项联赛制体育赛事、单项赛会制体育赛事。如《2019年全国大学生体育竞赛计划》包括大学生篮球、足球、排球、棒球、垒球、英式橄榄球、空手道、飞镖等项目的联赛,大学生田径、游泳、乒乓球、羽毛球、网球、手球、高尔夫球、射击、体育舞蹈、艺术体操、街舞、健美操、定向、击剑、围棋、冰雪等项目的锦标赛,共计174项大学生赛事。《2019年全国中学生体育竞赛计划》包括篮球、足球、排球、乒乓球、羽毛球、网球、棒球、垒球、曲棍球、保龄球、游泳、田径、武术、击剑、跆拳道、空手道、赛艇、轮滑、体育舞蹈、健美操、舞龙舞狮、棋类、桥牌、冰雪等大项的76项赛事<sup>[16]</sup>。2020年全国大学生体育竞赛计划158项,2020年全国中学生体育竞赛计划79项<sup>[17]</sup>。

## 2 青少年赛事体系存在的问题

### 2.1 目标定位问题

从赛事目标定位可见,体育部门主办的全国青少年体育赛事和教育部门主办的全国学生体育赛事存在一定的共性,都是面向全体青少年,为推动青少年体育蓬勃发展而开展,赛事的组织与管理上也存在相通之处。但前者更多关注体育后备力量建设,通过比赛发现、培养有潜力的青少年运动员,通过青少年运动员在比赛中获得的优异成绩而被上一级训练单位选入,完成参赛单位承担的竞技体育人才输送任务。后者更多关注推动学校体育工作全面发展,推动校园文化建设,通过参赛扩大学校影响,通过学生运动员在比赛中达到国家规定的等级运动员标准,享受中、高考加分政策或大学奖学金政策。

### 2.2 项目设置问题

从赛事项目设置上可见,体育部门主办的全国青少年体育赛事涵盖了几乎所有的奥运会项目、青奥会项目、亚运会项目及我国民族传统体育项目,既有夏季运动项目,也有冬季运动项目,还包括智力运动项目。教育部门主办的全国学生体育赛事覆盖面相对



集中于学校广泛开展的运动项目。

### 2.3 资格限制问题

从参赛运动员的资格限制可见,体育部门主办的全国青少年体育赛事主要面向青少年运动员、体校学生、青少年体育俱乐部学生、青少年体育传统项目学校学生,参加青运会的运动员由省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团体育局统一办理注册,运动员代表省、自治区、直辖市下辖的城市或区县参赛<sup>[18]</sup>。凡参加体育部门主办的全国青少年体育赛事的运动员需要在体育系统统一办理注册。

教育部门主办的全国学生体育赛事面向普通学生,参加学生运动会的运动员必须是具有所代表省(区、市)的学校正式学籍的全日制在校、在读的普通初中、普通高中和高等学校的学生,成人高等教育系列的学生、已正式调入体工队和职业俱乐部的运动员不得报名参加比赛。凡参加过全国锦标赛、冠军赛、大奖赛、全国联赛、职业联赛、全国青年锦标赛、全国青年联赛、全国俱乐部青年联赛、全国青少年U系列年龄组联赛的运动员不得报名参加中学组和大学甲组的比赛。凡报名参加教育部门主办的全国学生体育赛事的运动员,报名前必须在学校体育竞赛注册管理系统进行运动员网上注册<sup>[19-20]</sup>。

### 2.4 年龄组设置问题

就参赛运动员年龄组设置而言,体育部门主办的全国青少年体育赛事更多的是U系列年龄组设置,U11~U23各系列项目略有不同,以适应国际比赛的需要。教育部门主办的全国学生体育赛事更多地以学段划分,小学、初中、高中、大学等,以适应学生学校学习的需要。

就上述赛事目标定位、项目设置、资格限制、年龄组设置的差异而言,我国青少年体育赛事体系存在体育部门主办和教育部门主办两条战线,没有形成完备的两者结合的小学、初中、高中、大学相衔接的青少年赛事体系和与之相联系的训练体系及运动员等级审批制度,没有建立体教融合的青少年赛事体系,“两大部门各自为政,政策的制定互相独立,有时甚至会互相冲突。”<sup>[21]</sup>

针对上述问题,2012年《北京市关于加强足球篮球排球项目工作的意见》提出:梳理整合体、教两家赛事活动资源,构建与青少年三大球运动开展相配套的、符

合青少年成长成才规律的竞赛体系<sup>[22]</sup>。2015年《中国足球改革发展总体方案》提出“要注重职业联赛、区域等级赛事、青少年等级赛事、校园足球赛事的有机衔接,实现竞赛结构科学化。”<sup>[23]</sup>2016年《国家体育总局青少年体育“十三五”规划》提出“改革青少年竞赛制度,健全县、市、省、国家四级竞赛体系,完善主体多元、形式多样和灵活的赛制。”<sup>[24]</sup>2017年教育部部长陈宝生在全国青少年校园足球工作领导小组第二次会议上要求:“要进一步完善校园足球竞赛体系,与青训体系紧密结合,从竞赛中选拔优秀后备人才。”<sup>[25]</sup>2017年国家体育总局青少司司长刘扶民在全国青少年体育工作会议上呼吁:“要协同教育部门,打通体育系统和教育系统竞赛注册的互通渠道,要放开参赛限制,打造体育系统、教育系统和社会共同参赛的青少年体育赛事融合大平台。”<sup>[26]</sup>2018年体育总局等7部委印发的《青少年体育活动促进计划》要求:各级教育、体育部门应完善和规范学生体育竞赛体制,健全国家、省、市、县四级学生体育竞赛体系。畅通学生运动员进入各级专业运动队和代表队,体育特长生和高水平运动员进入学校的渠道。构建纵向贯通、横向衔接、规范有序的青少年校园足球竞赛体系<sup>[27]</sup>。2019年《国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》提出“以游泳、田径等项目为试点,将教育部门主办的符合要求的赛事纳入运动员技术等级评定体系。”<sup>[28]</sup>2019年《体育强国建设纲要》更是明确提出推进竞赛体制改革,建立适应社会主义市场经济、符合现代体育运动规律、与国际接轨的体育竞赛制度,构建多部门合作、多主体参与的金字塔式体育竞赛体系,畅通分级、分类有序地参赛通道,推动青少年竞赛体系和学校竞赛体系有机融合;打破部门界限和注册限制,逐步建立面向所有适龄青少年、不同年龄阶段相互衔接的全国青少年U系列竞赛体系<sup>[29]</sup>。

## 3 体教融合开新篇

《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》审议通过,标志着我国青少年体育工作进入体教融合的时代,青少年体育赛事体系这一体教融合的核心节点将被打通。

### 3.1 确定青少年赛事核心价值体系和目标定位

任何一项赛事,其赛事的核心价值体系和目标定

位都是非常重要的,赛事的规程、规则、手段等都是围绕目标定位而制定的。

2020年新冠肺炎疫情在全球范围蔓延肆虐,构成第二次世界大战以来最大的全球性危机。在人类共同的灾难面前,东京奥运会延期至2021年举办,成为奥运史上的一个特殊事件。对于延期举办的东京奥运会,2020年3月22日,国际奥委会主席巴赫致信运动员:“无论这条黑暗的隧道有多长,我们都会一起走过尽头,奥运圣火就是隧道尽头的光”。<sup>[30]</sup>2020年4月6日,体育促进发展与和平国际日,国际奥委会主席巴赫号召人们通过体育锻炼保持活力、坚强与健康,共同迎接疫情过后全人类在东京奥运会上的大团聚<sup>[31]</sup>。2020年6月23日,国际奥委会主席巴赫向全球致以“奥林匹克日”视频问候:“奥林匹克圣火将成为我们所有人身处黑暗隧道尽头的一盏明灯”。<sup>[32]</sup>2020年7月2日,日本首相安倍表示:“东京奥运会的举办将成为世界战胜新冠疫情的标志”。<sup>[33]</sup>由“黑暗隧道尽头的光”“黑暗隧道尽头的明灯”“疫情过后的大团聚”“战胜疫情的标志”可见,奥运会绝不仅是简单地完成体育比赛任务,作为一种文化现象,它将不同肤色、不同文化背景的民族紧密联系在一起,担负着社会整合作用,它宣传的基本文化价值,如合作精神、拼搏精神、控制能力、社会准则等,对人类的社会活动以及人类文明产生着深刻影响。2015年8月22日,习近平总书记会见国际奥协主席、亚奥理事会主席艾哈迈德亲王时指出:“北京成功获得2022年冬奥会举办权,将有利于中国体育及社会经济发展和世界奥林匹克运动发展相互促进,有利于促进中华文明同世界各国文明交流互鉴,让中国人民有机会再次为奥林匹克运动发展、奥林匹克精神传播作出贡献。”<sup>[34]</sup>人们对奥运会的认同和重视源于奥运会的核心价值体系。国际奥委会《奥林匹克宪章》明确表示:奥林匹克主义是增强体质、意志和精神并使之全面均衡发展的一种生活哲学;它将体育与文化、教育相结合,旨在创造一种以奋斗为乐,发挥良好榜样的教育作用,担当社会责任和尊重基本伦理原则的生活方式;其目标是使体育为人类的和谐发展服务,促进维护人类尊严的和平社会<sup>[35]</sup>。

中央全面深化改革委员会第十三次会议为深化体教融合,完善青少年体育赛事体系确立了明确的目

标定位:帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。这就要求体教融合后的青少年体育赛事体系成为促进青少年健康发展的着力点,统筹把握和处理体育竞技和表演参与、竞技提升和健身休闲、后备人才培养和学生体育参与协调发展的相互关系,把核心价值锁定在让体育竞赛中所传达出的公平竞争、勇于拼搏、团结协作、永不放弃的精神感染每一位青少年,通过参与竞赛让青少年享受体育带来的乐趣,在竞赛中提高体质健康水平、锤炼意志、健全人格。在参与竞赛中践行习近平总书记的要求:我们不以胜负论英雄,同时英雄就要敢于争先、敢于争第一。拿到奖牌的,值得尊敬和表扬,同时,只要勇于战胜自我、超越自我,即使没有拿到奖牌,同样值得尊敬和表扬<sup>[36]</sup>,在参与竞赛中不断追求卓越和超越自我,实现立德树人的根本任务。

### 3.2 完善体教融合的青少年体育赛事体系

按照中央全面深化改革委员会审议通过《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》时的要求,完善后的青少年体育赛事体系应以推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人为根本目标。这就需要深刻认识到“体教融合是党中央、国务院的重大决策部署,是体育事业发展的重点改革事项”,“体教融合影响着广大青少年的成长,决定着体育事业的发展,关乎着祖国和民族的未来”<sup>[37]</sup>;需要根据“一体化设计、一体化推进”的原则<sup>[38]</sup>,整合体育部门主办的全国青运会、U系列比赛等青少年体育赛事与教育部门主办的全国学生运动会、学校体育赛事,构建体育部门和教育部门有机结合,适合体育和教育发展规律要求,包容学校运动队、业余体校、体育传统特色学校、体育俱乐部、U系列青少年队等所有学生参与的综合性全国青少年(学生)运动会以及全国小学、初中、高中、大学四级青少年体育赛事体系,并与职业竞赛体系有机衔接。体教融合后的青少年体育赛事体系的建立应由体育部门和教育部门共同负责,统一参赛资格注册、统筹运动等级认证、共享奖励政策激励,谨慎确定不同项目初始比赛年龄、不同年龄段的分组与项目设置、不同年龄段和不同项目的比赛数量,根据青少年生长发育规律和学校教育规律制定比赛规程、安



排比赛场地、设置比赛时间,更多采取平日校内比赛、周末校际比赛、节假日跨区域比赛、假期全国性比赛的形式。国际女子网球协会(WTA)就是通过针对女网青少年运动员制定的一套适龄竞赛规则(AER),成功地将女网青少年运动员的运动生涯延长了43%,将女网青少年运动员过早退役的比率由7%降低至1%<sup>[39]</sup>。可以预期,体教融合青少年体育赛事体系的完善必将推动体育系统、教育系统、社会组织多元投入的新型竞技体育人才培养体系的形成和改变国家队选拔组建模式<sup>[40]</sup>。

### 3.3 发挥行业协会作用,消除青少年体育赛事融合的壁垒

行业协会、商会是我国经济建设和社会发展的力量,在为政府提供咨询、服务企业发展、优化资源配置、加强行业自律、创新社会治理、履行社会责任等方面发挥了积极作用,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。作为中国现代社会组织体制改革的突破口,行业协会、商会与行政机关脱钩改革从试点进入到全面推开阶段<sup>[41]</sup>。根据国务院行业协会脱钩工作方案,到2020年底各单项运动协会都要完成脱钩<sup>[42]</sup>。在行业协会积极参与体育治理的社会背景下,积极探索政府调控机制建设,充分发挥单项运动协会专业性、权威性的作用,有效支持单项运动协会履行赛事设计、组织、审批、认证、管理和监督的职能,促进体教融合青少年体育赛事的精准定位和健康发展。

2015年8月7日,国务院足球改革发展部际联席会议办公室下发的《关于印发中国足球协会调整改革方案的通知》中明确提出:中国足协是具有公益性和广泛代表性、专业性、权威性的全国足球运动领域的社团法人,是管理足球项目普及与提高工作的全国性自律机构,是代表中国参加国际足球组织的唯一合法机构,是承担社会公共管理职能的社团组织,主要负责团结联系全国足球力量,推广足球运动,培养足球人才,制定行业标准,发展完善足球竞赛体系,建设管理国家足球队,代表国家参加各类国际足球赛事<sup>[43]</sup>。《中国大学生体育协会章程》规定:中国大学生体育协会是根据法律、法规授权和行政机关委托,管理全国大学生体育竞赛的唯一合法组织<sup>[44]</sup>。《中国中学生体育协会章程》规定:中国中学生体育协会是根据法律、

法规授权和行政机关委托,管理全国中、小学生体育竞赛的唯一合法组织<sup>[45]</sup>。显然,这些文件确定了单项运动协会和体育行业协会对赛事进行设计、组织、审批、认证、管理、监督的权威性和合规性。

我国的近邻韩国和日本正是通过足球协会推动青少年足球赛事体系建设的。在韩国,韩国足协下属的韩国大学足球联盟、韩国高等足球联盟、韩国中等足球联盟、韩国青少年足球联盟四级学校足球联盟具体负责学校足球竞赛的组织与管理<sup>[46]</sup>,不仅有足球K联赛,小学、初中、高中、大学都有足球联盟,而这些联盟都隶属于韩国足协<sup>[47]</sup>。在日本,学校足球竞赛形成了以日本足协和地方足协为主线,日本文部省为后盾,各级学校足球联盟或协会支持举办的竞赛组织结构。日本足协通过协调全国各地的教育委员会,同时充分发挥地区足协和日本足协承认的日本小足球联盟、日本青年俱乐部足球联盟、日本俱乐部少年联盟、日本俱乐部青年足球联盟、全日本业余学校足球部、全日本大学足球联盟、全国学校体育联盟足球部、全国中学校体育联盟足球部及其他协会组织的主动性和积极性,使日本足球协会下达的任务能顺利贯彻执行<sup>[48]</sup>。在奥运会举办中,国际奥委会则是委托各国际单项体育协会负责对本项目奥运会参赛资格和场地设施进行审查,对本项目在奥运会上的比赛承担管理和指挥责任。

## 4 结语

2020年5月15日,全国青少年体育工作会议上,国家体育总局副局长李建明指出:要充分发挥青少年体育赛事的引领作用,通过赛事撬动青少年体育普及的杠杆,开辟青少年教育新路径,开创青少年体育新局面<sup>[49]</sup>。青少年体育赛事体系的完善涉及多个部门,以及不同的利益主体,这就需要不同部门、利益相关主体站在共同培养承担民族复兴大任的时代新人的高度,打破利益藩篱,消除体教融合完善青少年体育赛事体系过程中分头管理、各自为政形成的政策壁垒;创新体制机制,在行业协会、商会与行政机关脱钩,行业协会积极参与体育治理的社会背景下,充分发挥单项运动协会、学生体育协会等行业协会的作用,加强前瞻思考、全局谋划、战略布局,整体推进青少年体育赛事治理体系的现代化。

## 参考文献:

- [1] 新华网.习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议[EB/OL].(2020-04-27).[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-04/27/c\\_1125914029.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-04/27/c_1125914029.htm).
- [2] 搜狐网.陈宝生部长在全国学校体育美育工作贯彻落实全国教育大会精神推进会暨全国青少年校园足球工作领导小组第四次会议上的讲话(全文)[EB/OL].(2019-01-22).[https://www.sohu.com/a/290816893\\_727113](https://www.sohu.com/a/290816893_727113).
- [3] 新华网.杨扬委员:重视中学、大学体育赛事建设[EB/OL].(2019-03-04).[http://www.xinhuanet.com/politics/2019-03/04/c\\_1124192056.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2019-03/04/c_1124192056.htm).
- [4] 人民网.王登峰在2019—2020全国青少年校园足球联赛工作会议上的讲话[EB/OL].(2019-09-24).<http://sports.people.com.cn/n1/2019/1118/c430004-31460869.html>.
- [5] 中华儿女新闻网.姚明:体教融合不能忽视人格塑造[EB/OL].(2020-06-29).<https://mini.eastday.com/a/200629142709701.html>.
- [6] 中国体育报.青少年是后备力量[EB/OL].(2015-10-10).<http://sports.sina.com.cn/zz/2015-10-10/doc-ifxiqtqy0692101.shtml?from=wap>.
- [7] 国家体育总局官网.全国运动会、全国城市运动会申办办法,体竞字[2010]164号[EB/OL].(2018-12-04).<http://www.sport.org.cn/search/system/gfxwj/jjty/2018/1204/194814.html>.
- [8] 汪大昭.第六届全国城运会落幕,但对城运会价值的分析与思考不应停止——办大赛贵在出人才出思路出效益[N].人民日报,2007-11-15(12).
- [9] 国家体育总局竞技体育司.第一届青年运动会竞赛规程总则(草案)的通知,体竞字[2014]65号[EB/OL].(2014-05-27).<http://www.sport.gov.cn/jts/n4998/c656388/content.html>.
- [10] 人民网.关于印发中华人民共和国第二届青年运动会竞赛规程总则的通知,体青字[2018]81号[EB/OL].(2018-08-16).<http://www.people.com.cn/zgqyhsx/n1/2018/0816/c420913-30232848.html>.
- [11] 国家体育总局官网.2015年全国体育竞赛计划[EB/OL].(2015-04-20).<http://www.sport.gov.cn/n16/n1122/n2013/n1825434/6355863.html>.
- [12] 国家体育总局官网.青少司关于印发2018年全国体校U系列锦标赛竞赛计划表的通知[EB/OL].(2018-09-26).<http://www.sport.gov.cn/qss/n5015/c875805/content.html>.
- [13] 国家体育总局官网.体育总局办公厅、教育部办公厅关于印发《2019年全国青少年体育活动计划》的通知[EB/OL].(2019-03-28).<http://www.sport.gov.cn/qss/n5015/c899176/content.html>.
- [14] 教育部官网.教育部 国家体育总局 共青团中央关于举办中华人民共和国第十二届学生运动会的通知,教体艺函[2013]4号[EB/OL].(2013-09).<http://old.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/s5972/201309/157500.html>.
- [15] 人民网.第十三届全国学生运动会今晚开幕大运会中运会首次合二为一[EB/OL].(2017-09-03).[http://www.moe.gov.cn/jyb\\_xwfb/xw\\_fbh/moe\\_2069/xwfbh\\_2017n/xwfb\\_20170903/mtbd\\_20170903/201709/t20170906\\_313688.html](http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/xw_fbh/moe_2069/xwfbh_2017n/xwfb_20170903/mtbd_20170903/201709/t20170906_313688.html).
- [16] 中国学生体育网.教育部学生体育协会联合秘书处关于印发2019年全国学生体育竞赛计划的通知,教体秘[2018]109号[EB/OL].(2019-01-03).<http://www.sxxsty.com/news/guanfangdongtai/201901/2525.html>.
- [17] 中国学生体育网.教育部学生体育协会联合秘书处关于印发2020年全国学生体育竞赛计划的通知,教体秘[2020]2号[EB/OL].(2020-01-14).[http://www.sports.edu.cn/web/notice/content\\_937.shtml](http://www.sports.edu.cn/web/notice/content_937.shtml).
- [18] 人民网.体育总局办公厅关于公布第十三届全运会和第一届全国青运会注册和代表资格确定办法的通知,体竞字[2014]11号[EB/OL].(2014-01-30).<http://sports.people.com.cn/n/2014/0130/c22176-24268876.html>.
- [19] 教育部官网.教育部办公厅关于印发中华人民共和国第十二届学生运动会竞赛规程》的通知,教体艺厅函[2013]25号[EB/OL].(2013-09).<http://old.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/s5972/201309/157501.html>.
- [20] 教育部官网.教育部 国家体育总局 共青团中央关于举办中华人民共和国第十三届全国学生运动会的通知,教体艺函[2016]7号[EB/OL].(2016-11-16).[http://www.moe.gov.cn/src-site/A17/moe\\_938/s3279/201611/t20161116\\_288973.html](http://www.moe.gov.cn/src-site/A17/moe_938/s3279/201611/t20161116_288973.html).
- [21] 惠陈隆.我国青少年体育竞赛资源整合的现状分析与对策研究[J].北京体育大学学报,2014,37(7):23-30.
- [22] 北京市体育局.关于加强足球篮球排球项目工作的意见,京体办字[2012]147号[EB/OL].(2012-07-06).<http://hk.lexiscn.com/law/law-chinese-1-1499576.html>.
- [23] 国务院办公厅.关于印发中国足球改革发展总体方案的通知,国办发[2015]11号[EB/OL].(2015-03-16).[http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/16/content\\_9537.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/16/content_9537.htm).
- [24] 人民网.体育总局关于印发《青少年体育“十三五”规划》的通知,体青字[2016]92号[EB/OL].(2016-09-09).<http://sports.people.com.cn/n1/2016/0909/c382934-28704639.html>.
- [25] 中国新闻网.陈宝生谈青少年校园足球工作:做大分母抓普及[EB/OL].(2017-01-25).<http://www.chinanews.com/ty/2017/01-25/8135165.shtml>.
- [26] 国家体育总局官网.刘扶民同志在2017年全国青少年体育工作会议上的工作报告[EB/OL].(2017-05-04).<http://www.sport.gov.cn/qss/n5014/c801349/content.html>.
- [27] 国家体育总局网站.体育总局 教育部 中央文明办 发展改革委 民政部 财政部 共青团中央关于印发《青少年体育活动促进计划》的通知[EB/OL].(2018-01-17).<http://www.sport.gov.cn/n321/n372/c844024/content.html>.
- [28] 中国政府网.国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见,国办发[2019]43号[EB/OL].(2019-09-17).[http://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content\\_5433722.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5433722.htm).
- [29] 中国政府网.国务院办公厅关于印发体育强国建设纲要的通知,国办发[2019]40号[EB/OL].(2019-09-02).[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/02/content\\_5426485.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/02/content_5426485.htm).
- [30] 中国新闻网.巴赫:生命高于一切 奥运圣火是黑暗隧道尽头的光[EB/OL].(2020-03-23).<http://www.chinanews.com/ty/2020/03-23/9134384.shtml>.

- [31] 新华网.体育促进发展与和平国际日:联合国鼓励隔离期间积极运动 巴赫号召保持活力、坚强与健康[EB/OL].(2020-04-07).[http://www.xinhuanet.com/2020-04/07/c\\_1125820121.htm](http://www.xinhuanet.com/2020-04/07/c_1125820121.htm).
- [32] 中国奥委会官网.国际奥委会主席巴赫向全球致以“奥林匹克日”视频问候[EB/OL].(2020-06-23).<http://www.olympic.cn/museum/news/benguan/2020/0623/334042.html>.
- [33] 中国奥委会官网.东京奥组委副主席:明年3月以后决定奥运会是否举办[EB/OL].(2020-07-03).<http://www.olympic.cn/news/olympic/2020/0703/337862.html3>.
- [34] 新华网.习近平会见国际奥协主席、亚奥理事会主席艾哈迈德亲王[EB/OL].(2015-08-22).[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-08/22/c\\_1116340559.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-08/22/c_1116340559.htm).
- [35] 国际奥委会官方网站.国际奥委会:奥林匹克宪章,2019年6月版[EB/OL].(2015-08-22).<https://www.olympic.org/olympic-studies-centre/collections/official-publications/olympic-charters>.
- [36] 新华网.习近平会见第31届奥运会中国体育代表团[EB/OL].(2016-08-25).[http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/25/c\\_1119456264.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/25/c_1119456264.htm).
- [37] 林剑,顾宁.深化体育改革 促进体教融合 全国青少年体育工作会议召开[N].中国体育报,2020-05-18(1).
- [38] 落实全民健身和健康中国国家战略 推动体教融合取得新进展[N].中国体育报,2019-12-27(1).
- [39] 李丹阳,赵焕彬,杨世勇,等.青少年早期专项化训练学者共识[J].首都体育学院学报,2020,46(3):112-121.
- [40] 钟秉枢,何俊,郝晓岑,等.基于“补短板”视野下的新时代中国体育强国发展道路探索[J].首都体育学院学报,2018,30(1):4-9.
- [41] 马长俊.解构与重构:行业协会商会脱钩改革的政会关系变迁研究[EB/OL].(2020-02-26).[http://www.ccps.gov.cn/bkjd/xzglgg/xzglgg2020\\_2/202002/t20200226\\_138277.shtml](http://www.ccps.gov.cn/bkjd/xzglgg/xzglgg2020_2/202002/t20200226_138277.shtml).
- [42] 财旅运动家网.李颖川:所有体育协会今年年底都要与体育总局脱钩[EB/OL].(2020-05-28).<http://www.sports-idea.com/news/2986.html>.
- [43] 中国新闻网.《中国足球协会调整改革方案》公布(全文)[EB/OL].(2015-08-17).<http://www.chinanews.com/ty/2015/08-17/7472386.shtml>.
- [44] 中国学生体育网.中国大体协章程[EB/OL].(2019-10-14).[http://www.sports.edu.cn/web/institution/images/201910141571036935951\\_76.pdf](http://www.sports.edu.cn/web/institution/images/201910141571036935951_76.pdf).
- [45] 中国学生体育网.中国中体协章程[EB/OL].(2019-01-08).[http://www.sports.edu.cn/web/institution/images/20191181547798512228\\_54.pdf](http://www.sports.edu.cn/web/institution/images/20191181547798512228_54.pdf).
- [46] 李卫东.中日韩学校足球竞赛体系的比较与展望[J].北京体育大学学报,2013,36(10):105-110.
- [47] 半岛网.中韩青少年足球赛首日中方溃败 仅青岛球队取胜[EB/OL].(2015-08-16).[http://news.bandao.cn/news\\_html/201508/20150816/news\\_20150816\\_2561221.shtml](http://news.bandao.cn/news_html/201508/20150816/news_20150816_2561221.shtml).
- [48] 高建林.中日青少年足球竞赛体系的比较研究[J].镇江高专学报,2009,22(4):111-115.
- [49] 搜狐网.2020年全国青少年体育工作会议召开[EB/OL].(2020-05-15).[https://www.sohu.com/a/395462891\\_505520](https://www.sohu.com/a/395462891_505520).

## Research on the Way to Improve the System of Youth Sports Events under the Background of Sports and Education Integration

ZHONG Bingshu

(Capital University of Physical Education and Sports, Beijing 100191, China)

**Abstract:** To deepen the integration of sports and education to promote the healthy development of young people requires a complete youth sports competition system as a support. At present, there are two sets of national youth sports competition system in China, which are hosted by the sports department and the education department respectively. Therefore, the reform path for the integration of sports and education to improve the youth sports competition system is as follows: first of all, it needs to lock in its core values to let students experience the pursuit of excellence and surpassing themselves in the competition, and realize the fundamental task of morality education. Second, it is necessary to build an organic combination of the two departments, which meets the requirements of the development laws of sports and education, embracing all students to participate in a comprehensive national youth (student) games, as well as the national youth sports competition system of primary school, junior high school, high school, and university, and organically connecting with the professional competition system. Third, the two departments should be jointly responsible for unifying the registration of qualifications, coordinating sports grade certification, sharing incentive policies, carefully determining the initial competition age, age grouping, event settings, and the number of competitions, and adopting mainly the way of school competitions on weekdays, inter-school competitions on weekends, cross-regional competitions during holidays, and national competitions during vacations. Fourth, it should give full play to the role of individual sports associations, student sports associations and other sports industry associations, strengthen forward-looking thinking, overall planning, strategic layout, and promote comprehensively the modernization of the governance system for youth sports competition system.

**Key words:** integration of sports and education; youth sports; competition system; morality education; industry association