

城乡体育融合发展的历史契机、内在机理及路径选择

杨向军¹, 郭修金^{1,2}

(1.上海体育学院 休闲学院,上海 200438; 2.南京体育学院 发展规划处,江苏 南京 210023)

【摘要】采用文献资料、实地调查等方法,分析了城乡体育融合发展的历史契机,解构了城乡体育融合发展的内在机理,提出了城乡体育融合发展的基本路径。主要结论:城乡体育融合发展是蕴含于推进新型城镇化建设、乡村振兴战略及助力体育强国建设的历史发展之势。城乡体育融合发展的前提是实现城乡人才、资本、技术、产业互动,动力是汇集城乡交通网、信息网及环境承载力之功,最终推动实现公共体育服务均等化。建议从经济循环、制度统筹、文化互补、社会互动、生态繁荣等5个方面,构建城乡体育融合发展基本路径理论。

【关键词】城乡体育;融合发展;乡村振兴;体育强国;体育产业;体育资源;体育消费;公共体育服务

【中图分类号】G812 **【文献标志码】**A **【文章编号】**2096-5656(2022)02-0065-11

DOI: 10.15877/j.cnki.nsic.20220124.002

新中国成立以来,城乡关系从城乡二元体制建立与巩固、城乡统筹发展、城乡发展一体化及城乡融合发展经历了多重改变。2018年,中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,提出“顺应城乡融合发展趋势,重塑城乡关系”,将“传承和发展民族民间传统体育,广泛开展形式多样的农民群众性体育活动”纳入规划,城乡体育融合发展成为大势所趋。城乡体育融合将促进城乡体育发展呈现优势互补、平等互促之势,最终促进城乡体育发展逐渐实现“差异化”。因此,城乡体育融合发展是指逐步打破阻碍城乡体育产业、体育人才、体育组织、体育资金、体育设施、体育文化、体育技术及体育赛事等体育资源与要素自由流通的障碍,实现城乡优势体育资源与要素互融互通,逐步推动城乡体育实现高质量发展,从而助推乡村振兴战略和新型城镇化建设。破解城乡体育资源与要素自由流通的障碍,发挥体育在促进城乡社会、经济、生态、文化、制度等方面双向互融的作用,迫切要求建立城乡体育融合发展体制机制^[1]。基于此,在城乡体育融合发展理论的起步阶段,厘清城乡体育融合发展的历史契机,解构城乡体育融合发展的内在机理,构建城乡体育融合发展的基本路径,是夯实城乡体育融合发展理论的现实之需。

1 城乡体育融合发展的历史契机

1.1 新型城镇化:城乡互促、城乡融合

城镇化的本质是重塑城乡关系的一个过程^[2]。在新型城镇化的发展初期(2014—2017年),我国新型城镇化政策立足于发挥城市对乡村的辐射带动作用,走以城带乡之路,旨在缩小城乡之间的发展差距;在新型城镇化的高质量发展期(2018—2021年),我国新型城镇化的政策导向在于促进城乡互促互补的发展格局,推动城乡关系步入城乡融合发展。其中,推动城乡公共服务均等化一直是新型城镇化建设的重要内容(表1),而公共体育服务又是城乡公共服务的核心构成之一。因此,城乡体育关系也将跟随新型城镇化发展的潮流,走城乡体育融合发展之路。

2018年、2019年及2021年的《国务院政府工作报告》皆提出“农业转移人口市民化”的举措,为城市公共体育服务均等化建设提供政策支撑,也为城市地区的城乡体育人才融合发展指明方向。2019

收稿日期:2021-10-27

基金项目:2020年国家社会科学基金一般项目(20BTY08)。

作者简介:杨向军(1981—),男,江苏邳州人,博士生,讲师,研究方向:群众体育。

通信作者:郭修金(1972—),男,山东费县人,博士,教授,博士生导师,研究方向:体育与社会发展。

年,《体育强国建设纲要》提出,“逐步推动基本公共体育服务在地区、城乡、行业和人群间的均等化”,回应了城乡公共体育服务均等化发展。2021 年 3 月,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》(下文简称《十四五规划和 2035 年远景目标》)提出,“推进以县城为重

要载体的城镇化建设”,明确了县城公共体育服务发展的政策机遇,将为城乡体育融合发展强化县城的龙头带动作用。此外,《“十四五”体育发展规划》提出,“统筹推进体育公共服务常住人口全覆盖”,再次强调了推动城市地区城乡体育人才融合发展的政策指向。

表 1 新型城镇化的政策支持轨迹
Tab.1 The policy support trajectory of the new urbanization

序号	时间	文件名称	目标任务
1	2014 年 3 月	国务院政府工作报告	首次提出“健全城乡发展一体化体制机制,坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路”。
2	2014 年 3 月	国家新型城镇化规划(2014—2020 年)	推进城乡统一要素市场建设;推进城乡规划、基础设施和公共服务一体化。
3	2015 年 3 月	国务院政府工作报告	城镇化是解决城乡差距的根本途径。
4	2016 年 2 月	国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见	推动基础设施和公共服务向农村延伸;带动农村一二三产业融合发展;推进易地扶贫搬迁与新型城镇化结合。
5	2016 年 3 月	国务院政府工作报告	推进新型城镇化和农业现代化,促进城乡区域协调发展。
6	2016 年 3 月	中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要	推动新型城镇化和新农村建设协调发展,促进公共资源在城乡间均衡配置,拓展农村广阔发展空间,形成城乡共同发展新格局。
7	2017 年 3 月	国务院政府工作报告	深化户籍制度改革;支持中小城市和特色小城镇发展,发挥城市群辐射带动作用。
8	2017 年 10 月	中国共产党第十九次全国代表大会报告	以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。
9	2018 年 3 月	国务院政府工作报告	提高新型城镇化质量,加快农业转移人口市民化,使人人都有公平发展机会。
10	2019 年 3 月	国务院政府工作报告	促进基本公共服务均等化,推动区域优势互补、城乡融合发展;抓好农业转移人口落户,推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。
11	2019 年 9 月	体育强国建设纲要	逐步推动基本公共体育服务在地区、城乡、行业和人群间的均等化。
12	2020 年 5 月	国务院政府工作报告	深入推进新型城镇化,发挥中心城市和城市群综合带动作用。
13	2021 年 3 月	国务院政府工作报告	加快农业转移人口市民化,常住人口城镇化率提高到 65%;推进以县城为重要载体的城镇化建设。
14	2021 年 3 月	中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要	深化户籍制度改革,强化基本公共服务保障,加快农业转移人口市民化;推进以县城为重要载体的城镇化建设。
15	2021 年 10 月	“十四五”体育发展规划	体育助力新型城镇化建设工程。统筹推进体育公共服务常住人口全覆盖……加强基层体育治理,辐射带动新农村建设。

1.2 体育强国：乡村强则国家强

体育强则中国强,国运兴则体育兴^[3]。2019 年 8 月 10 日,国务院办公厅印发《体育强国建设纲要》,首次提出体育作为中华民族伟大复兴的标志,还指出在全民健身层面,我国体育强国建设以建设体育强省、体育强市及体育强县为工作抓手,这决定了体育强国建设的难点在于体育强县建设。体育强县建设时时刻面临城乡体育发展不平衡不充分的突出矛

盾,尤其是乡村体育发展短板明显。我国乡村地区人口老龄化严重,预计 2025 年乡村 60 岁以上人口比例将达 25.3%,约为 1.24 亿人^[4],致使“支撑农村体育的青壮年人数在急剧减少,体育骨干大量流失,导致农村体育的中心塌陷”^[5]。但乡村又具备山水湖田林草沙等天然优势,可以因地制宜地开展体育活动,实现人与自然的和谐共处,正是城市体育人口向往之处。此外,2021 年 3 月,《十四五规划和 2035 年

远景目标》再次重申“2035年建成体育强国”的战略目标。因此,推动体育强国建设亟需引导城市体育回哺乡村,形成城乡体育共建共享、互促互补之势,构建更高水平的城乡公共体育服务体系,助推体育强国战略目标的实现。

1.3 乡村振兴:体育兴则乡村兴

乡村兴则国家兴,乡村衰则国家衰^[6]。2017年10月,党的十九大报告提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略。2018年1月,中央一号文件指出了实施乡村振兴战略必须坚持城乡融合发展之路。2021年6月1日,《中华人民共和国乡村振兴促进法》的实施,标志着实施乡村振兴战略,坚持城乡融合发展之路,被赋予了法律和制度的保障。乡村体育将搭载乡村振兴战略的高铁,步入法制化的轨道,走城乡体育融合发展之路。

体育兴则乡村兴,体育作为乡村振兴战略的重

要组成部分,一直烙印于乡村振兴的发展之列(表2)。2018年,《乡村振兴战略规划(2018—2022)年》纳入乡村公共体育服务内容。2019年,中央一号文件提出促进城乡公共体育服务均等化;同年9月,《体育强国建设纲要》明确“探索发展乡村健身休闲产业和建设运动休闲特色乡村”。2020年,中央一号文件提出补齐农村基础设施和公共服务短板。2021年,中央一号文件重申加强乡村公共体育基础设施建设,随后《十四五规划和2035年远景目标》提出全面推进乡村振兴;同年6月,《中华人民共和国乡村振兴促进法》将健全乡村公共体育服务机制及开展农民群众性体育活动纳入法制保障;同年7月,《全民健身计划(2021—2025年)》明确提出补齐乡镇全民健身场地器材及打造体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地,引导国家体育旅游示范区建设;同年10月,《“十四五”体育发展规划》提出体育助力乡村振兴工程。

表2 乡村振兴战略的政策支持轨迹

Tab.2 The policy support trajectory of the rural revitalization strategy

序号	时间	文件名称	目标任务
1	2017年10月	中国共产党第十九次全国代表大会报告	首次提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略。
2	2018年1月	中央一号文件:关于实施乡村振兴战略的意见	对乡村振兴战略进行了全面解读,指出了实施乡村振兴战略应坚持城乡融合发展之路。
3	2018年9月	乡村振兴发展战略规划(2018—2022)	乡村体育公共服务纳入乡村振兴战略发展规划。
4	2019年2月	中央一号文件:中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见	全面提升体育公共服务水平,加快推进城乡基本公共服务均等化。
5	2019年9月	体育强国建设纲要	紧密结合美丽宜居乡村、运动休闲特色小镇建设,鼓励创建休闲健身区、功能区和田园景区,探索发展乡村健身休闲产业和建设运动休闲特色乡村。
6	2020年2月	中央一号文件:中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见	加快补上农村基础设施和公共服务短板。
7	2021年1月	中央一号文件:中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见	加强乡村公共体育基础设施建设。
8	2021年3月	中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要	优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。
9	2021年6月	中华人民共和国乡村振兴促进法	各级人民政府应当健全完善乡村公共文化体育设施网络和服务运行机制,鼓励开展形式多样的农民群众性文化体育、节日民俗等活动。
10	2021年7月	国务院关于印发全民健身计划(2021—2025年)的通知	补齐5 000个以上乡镇全民健身场地器材;鼓励体育总会向乡镇延伸、各类体育社会组织下沉行政村;打造一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地,引导国家体育旅游示范区建设。
11	2021年10月	“十四五”体育发展规划	体育助力乡村振兴工程;推动体育元素融入乡村振兴战略。

2 城乡体育融合发展的内在机理

2.1 融合前提:人才、资本、技术、产业互动

2.1.1 人才互动:城乡体育融合发展的首要条件

社会流动理论认为个人的社会流动不仅对个人有意义,而且对整个社会结构也会产生影响,其中,整个社会结构的改变是结构性流动的结果^[7]。城乡体育人才的社会流动,会对城乡体育关系产生影响,而城乡体育人才的结构性社会流动,将直接促进城乡体育关系的变迁。为此,城乡体育人才的结构性社会流动,将直接促进城乡体育关系的变迁,城乡体育人才互动,是推动城乡体育融合发展的首要条件。目前,我国城乡体育人才互动格局初现。首先,《十四五规划和2035年远景目标》提出,强化基本公共服务保障,推进农业转移人口市民化,决定了乡村人口向城市自由流动趋势不变。随着外来务工人员依法与城市居民同等共享城市公共体育服务,促进了城市地区城乡体育人才互动。其次,我国体育人才的逆城镇化潮流初现。一方面,随着城市各类体育赛事资源往乡村地区持续转移,为乡村带来了众多的城市体育竞赛、体育组织、体育治理及体育志愿者等体育资源。如2019年,宁波体育嘉年华首次走进宁海县胡陈乡,800多名来自长三角地区的户外运动爱好者和宁波体育社团骨干齐聚于此,带动大量体育人才下乡,支持宁波体育嘉年华^[8]。另一方面,随着城市居民对高品质体育需求的提升,乡村自然环境+体育逐渐受到城市体育人口的青睐,促成乡村体育产业的市场优势,吸引了大批城市体育产业人才下乡创业,成为乡村体育创新创业人才。如2018年,温州商人严立森在泰顺县雅阳镇投资的华东大峡谷国际旅游度假区项目,运动娱乐位于十大建设板块之列^[9]。

2.1.2 资本互动:城乡体育融合发展的先决条件

资本循环理论指出“当货币资本通过购买劳动力和生产资料后,货币资本将转变为生产资本”^[10]。因此,货币资本作为城乡体育发展的物质基础,决定了城乡体育发展的质量。在城乡对立发展阶段,乡村资本以“农业支持工业,乡村支援城市”的形式单向流入城市,同时,城市公共体育服务发展资金由政府财政支持,而乡村公共体育服务发展资金则由村集体自行解决。因此,对于绝大多数经济能力比较薄弱的村集体而言,发展体育运动,资金成为了最大的

难题。打破城乡资金流动壁垒,实现城乡资本互动,是城乡体育融合发展提供先决条件。当下,我国城乡体育发展资金互动格局明晰。首先,在乡村公共体育服务发展资金层面,《中华人民共和国乡村振兴促进法》指出“国家支持以市场化方式设立乡村振兴基金,重点支持乡村公共基础设施建设……县级以上人民政府优先保障乡村振兴的财政投入”。为此,我国乡村公共体育服务发展资金在原政府财政、体育彩票基金以及社会资本的基础上又增加了乡村振兴基金,且县级以上财政优先支持乡村公共体育服务建设。其次,在体育特色小镇建设资金方面,《全国特色小镇规范健康发展导则》指出,“建立以工商资本及金融资本为主、以政府有效精准投资为辅的投融资模式”。为此,部分体育特色小镇建设资金呈现出当地公共财政负责基础设施建设,具体项目运营则交由社会资本的形态,如浙江省泰顺县百丈体育时尚小镇;部分体育特色小镇建设采用了PPP模式,如2017年,中体产业集团成功中标江苏省仪征市铜山体育小镇^[11]。最后,在乡村体育产业资金领域,2021年,中央一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》指出,“支持以市场化方式设立乡村振兴基金,撬动社会力量参与,重点支持乡村产业发展”。为此,为吸引城市资本下乡参与乡村体育产业的发展,乡村体育产业又纳入了体育产业引导基金范畴,如江苏省体育产业引导基金将乡村体育旅游等体育新业态纳入项目资助范围^[12]。

2.1.3 技术互动:城乡体育融合发展的必需前提

生产力决定生产关系,随着生产力的发展,落后的生产关系将会被先进的生产关系所取代^[13]。城乡体育关系属生产关系范畴,科学技术是第一生产力^[14],科学技术的革新将推动城乡体育关系的变革,是城乡体育融合发展的必需前提。随着以互联网为代表的科技进步,诸如物联网、大数据、云计算技术等构筑的网络空间,改变了传统城乡分离的体育生活方式,推动城乡融合发展的实现。网络空间成为体育信息传播的新渠道,如革新赛事信息发布、信息资源整合等新渠道,提高城乡居民自由获取体育信息的便利;网络空间成为体育生产生活的空间,如拓展乡村智慧健身中心、线上健身等新空间,增加城乡居民体育健身的新选择;网络空间成

为体育产业发展的新引擎,如体育场馆活动预订、经营服务统计等电子商务平台,提升城乡居民体育消费新格局;网络空间成为体育文化繁荣的新载体,如塑造体育赛事直播等新形式,促进城乡体育文化双向无差别传播;网络空间成为社会治理的新平台,如建设互联网体育政务平台,助推城乡体育社会治理能力专业化;网络空间成为体育交流合作的新纽带,如推动数据共享、互联互通等,提升公共体育服务智慧化。

2.1.4 产业互动:城乡体育融合发展的必要前提

亚当·斯密指出分工受限于市场的范围^[15]。体育产业的发展取决于体育消费的市场规模,到2025年我国体育产业将达到5万亿元^[16]。其中,乡村体育产业作为体育产业的新增长点,后发优势明显。而发展乡村体育产业之路,关键在于推动乡村体育产业的自然及人文等优势要素,与城市体育产业的人才、资金、设施、技术等要素实现互补互促,构成城乡体育融合发展的必备前提。我国城乡体育产业互动局面浮现。2019年,《国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》明确乡村体育产业的自然及人文资源优势是聚焦城市体育消费之所在,如2020年浙江昆仑体育发展有限公司在莫干山竹海举办的乡村马拉松,吸引了3 000多名参赛人员^[17]。《中小学综合实践活动课程指导纲要》提出,“综合实践活动是国家义务教育和普通高中课程方案规定的必修课程”。不少地区在乡村特色体育产业地区设立青少年课外活动实践基地,如浙江省余姚市每年都要组织全市中小学生到“红色文化+体育”的横坎头村生活和学习^[18]。对于乡村体育制造业而言,乡村地区具备人口、土地、厂房、工资等成本低廉的优势,将吸引一批城市体育企业将生产车间设立于此,如山东省滨州市滨城区乐钓人渔具有限公司,形成了总部在城区、生产车间在高家庙村的企业布局^[19]。

2.2 融合基础:交通网、信息网、环境承载力

2.2.1 交通网:拓展城乡体育活动空间

本文交通网是指县域内县城与乡村、乡村与乡村之间的公路、公路运输装备及公路运输服务。公路是县域城乡居民通勤的基础设施。到2020年底,农村公路总里程438.23万km,全面实现了村村通公路^[20]。2021年11月底,全国机动车保有量增至3.93

亿辆,也持续稳居世界第一^[21]。此外,我国城乡公共交通服务已经覆盖了全部行政村,再加之网约车服务覆盖众多乡村地区,弥补城乡公共交通运输服务的机动性不足。“初步形成了以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点,遍布农村、连接城乡的农村公路交通网络”^[22]。使得城乡居民进城或下乡参与体育活动变得极为便利,拓展了城乡居民的体育空间。如在江苏省徐州市贾汪区汴塘镇调研发现,汴塘镇发达的交通网使得当地的广场舞队员到城区参加广场舞比赛或活动成为生活常态。

2.2.2 信息网:构建城乡体育平等关系

截至2021年6月,我国乡村网民为2.97亿人,占全国网民的29.4%,较2020年3月增长了5 471万,城乡居民互联网普及率差距持续下降;电信普遍服务试点累计支持超过13万个行政村光纤网络通达和5万个4G基站建设,全国行政村通光纤和通4G比例均超过99%^[23]。为此,我国数字乡村呈现崛起之势,城乡互联网接入障碍基本消除。以互联网科技为代表的信息网蓬勃发展,带来了互联网的去中心化,打破了城乡体育主从关系,推动城乡体育关系走向平等。城乡居民可以通过网络浏览网络体育讯息、观看体育比赛、发表体育评论、参与体育消费、接受体育培训。

2.2.3 环境承载力:改变城乡体育资源禀赋优势

根据生态环境部数据,截至2021年12月,我国地表水资源持续优化,全国环境空气质量状况平均优良天数维持高位上升^[24]。“绿水青山就是金山银山”的发展理念深入人心,城乡自然环境大为改善。依托乡村地区特有的山水林田湖草沙等自然资源,可以开展水上运动、户外露营、海港垂钓、野外汽摩、高空滑翔伞、山地越野等等乡村特色体育项目,满足了人们对高品质生态环境的需求,改变了乡村体育资源弱势的发展格局。

2.3 融合结果:更高水平的公共体育服务体系

2.3.1 城乡体育消费:提档升级

2021年7月,《国务院关于印发全民健身计划(2021—2025年)的通知》将“鼓励各地创新体育消费政策、机制、模式、产品”纳入“构建更高水平的全民健身公共服务体系”,实现城乡体育消费提档升级。首先,实现了城乡体育消费差距减少。在国民经济和社会发展统计公报中,体育被纳入文化类消

费。2017—2020年,我国人均教育文化娱乐消费支出城乡之比分别为:2.43、2.28、2.24及1.98,城乡人均教育文化娱乐消费支出差距逐步缩小,其中,2019—2020年减少的比值最高达到了0.27^[25]。其次,达到了城乡体育消费结构优化。2019年,我国体育服务业增加值为7 615亿元,在体育产业中所占比重增加到67.7%,比2018年提高2.9个百分点^[26],到2022年体育服务业增加值占体育产业增加值的比重达60%^[27]。

2.3.2 公共体育服务:标准化

党的十九大以来,我国步入城乡体育融合发展阶段,摆脱了城乡二元结构体制下“城乡群众体育走着各自相对独立的发展道路”^[28],城乡体育处于互补互促的发展地位,有利于推动城乡公共体育服务标准化建设。《国家基本公共服务标准(2021年版)》将公共体育服务纳入国家公共服务标准,其中,包含公共体育设施开放和全民健身服务两个标准化建设内容。

首先,持续实现推动城乡公共体育设施免费或低收费向城乡居民开放。如《公共文化体育设施条例》《大型体育场馆基本公共服务规范》《关于推进大型体育场馆免费低收费开放的通知》及《体育场馆运营管理办法》等皆明确规定服务的对象为城乡居民,且上述规定持续执行。其次,逐步推动城乡全民健身服务水平的提升。乡村群众健身活动和比赛持续得到重视,乡村体育场地建设得到持续发展,乡村体育健身指导员人数持续提升。2017年,《关于进一步加强农民体育工作的指导意见》提出“丰富农民群众身边的健身活动”;2019年,《体育强国建设纲要》将“全民健身活动普及工程”列入重大工程;2021年7月,《全民健身计划(2021—2025年)》提出“到2025年每千人拥有社会体育指导员2.16名”;2021年10月,《十四五体育发展规划》将“全国社区运动会品牌赛事活动打造工程”列入重点工程,并指出十四五发展末期人均体育场地面积将达到2.6 m²。

3 城乡体育融合发展的基本路径

3.1 经济循环:城乡体育产业共兴共赢

3.1.1 空间布局:优化乡村体育产业发展

统筹县域体育产业发展规划,推动县域体育服

务业和制造业空间布局合理。在乡村体育服务业层面,应依托乡村迥异的自然和文化资源,避免重复建设,同时,深化乡村“体育+”融合发展;在乡村体育制造业方面,依托部分乡村的制造业优势,形成乡村体育制造业的集群发展。此外,还应持续提升乡村体育产业周边的交通网、医院、餐饮、住宿等基础配套设施,全面提升乡村体育产业发展质量。如浙江省宁海县依托力洋、胡陈等镇的多山优势,布局滑翔伞、攀岩、房车等的户外运动,而在深矧、西店等工业重镇,重点发展户外登山用品制造业,推动了宁海县体育产业空间布局的合理性。

3.1.2 政策引导:推动城乡体育产业融合

土地政策层面,在坚守农业耕地红线的前提下,统筹县域乡村体育产业建设用地规划,对乡村体育产业用地给予一定的政策倾斜;人才政策层面,需要加快消除诸如户籍、宅基地等阻碍体育产业人才下乡的体制机制,同时,制定柔性入股、职位保留、优先职称评聘等激励政策,引导科研院所的专业人才投入乡村体育产业;资金政策层面,推动“体育+农业”纳入新型农业补贴政策,制定引导县级金融机构扶持乡村体育产业发展政策,出台鼓励以市场化形式设立体育产业引导基金政策。

3.1.3 市场配置:促进城乡体育产业共赢

优化乡村营商环境,鼓励村集体以“自然资源+资金”的形式入股参与乡村体育产业分红,而市场开发及运营等交由企业运营,打消社会资本下乡顾虑。此外,以满足城市居民的乡愁需求为出发点,深挖乡村独特的自然生态和历史文化资源,打造体育乡愁景观。如安徽省芜湖市湾沚区红杨镇在发展乡村体育产业之初,便将西河古镇开发主体交由克拉玛依市逸景旅游开发有限公司,吸引逾十亿的社会资金,同时,结合红杨镇的乡村自然景观,建设红杨山汽车体育公园及和平森林公园,打造城市居民休闲新空间。

3.2 制度统筹:城乡体育治理共治共享

3.2.1 治理体系:推动城乡体育治理能力现代化

推进乡村体育治理能力现代化建设是乡村体育发展的内在需要^[29]。乡村体育治理应积极引导社会捐赠、强化村民自治主体等方式激活城乡社会力量,同时,以购买服务、项目外包等市场机制吸引社会资本,转变当前政府作为乡村体育唯一治理责任

主体的困境,从而打造以党委领导为核心前提,政府为主导地位,社会组织及城乡居民为重要主体的乡村体育多元治理体制。打破现今政府体育部门与文明办、发改委、人大等行政机关的内部沟通鸿沟,建立乡村体育治理行政联谊制度;改变县域体育部门、体育协会与体育新乡贤、高素质农民等乡村体育人才队伍联系脱节的现状,建立乡村体育人才队伍参与乡村体育治理的激励机制,打破治理主体隔阂窘境,打造乡村体育协同治理体制。改变乡村体育普法工作短板,建立县、乡镇及村三级体育管理人员的体育普法责任,落实三级体育管理人员普法考核机制;转变社会力量体育普法积极性不高的现状,建立体育志愿人员的普法激励制度,从而健全乡村体育治理普法体制。

3.2.2 扶持机制:支持乡村体育优先发展

依据优先支持乡村发展的相关政策,加大公共财政资金供给力度;细化公共财政支持不同地区乡村体育的资金比例,避免因平均主义造成资金的不足和浪费;以市场化机制引导社会资本深度参与;利用税收、冠名、社会荣誉等策略,引导社会资本对乡村体育事业的捐赠。推动体育赛事流入乡村。建立竞技体育赛事由城市到乡村的转移制度,鼓励城市力量支持乡村举办各类群众性体育赛事的制度。降低各类体育社会组织下乡发展会员的门槛限制,激发体育社会组织下乡的积极性,建立县文明办和体育部门协作制度,共同开展乡村体育志愿服务平台建设。

3.2.3 融合机制:推进城乡体育协同融合

推动城乡体育与卫生、科技、教育、旅游等方面的协同融合。首先,以体医融合为发展契机,加快县域全民健身数据平台建设,提升城乡体育指导水平;鼓励可穿戴智能体育设备进入城乡家庭,提高城乡体育参与者的科学健身水平。其次,鼓励体育部门和乡村学校以体育人才后备基地建设为抓手,向乡村输送专业教练员及提供乡村体育教师培训工作,提升乡村体育的整体水平;建立体育部门和乡村学校合作开展地方体育传统项目的文化保护工作,保障乡村体育传统项目的活态传承。最后,借助乡村自然景观优势,鼓励城市体育产业进入乡村户外运动产业,拓展乡村体育旅游产品和服务供给;鼓励乡村地区开展体育旅游精品线路、精品赛事和示范

基地的评比工作,鼓励乡村地区积极加入国家体育旅游示范区建设,提升乡村体育旅游的品质,助力乡村振兴。

3.2.4 监督机制:落实城乡体育共治共享

以乡村振兴为契机,建立乡村体育目标责任和考核评价制度;上级政府部门定期对乡村体育工作开展督促检查;同级政府部门应向本级人民代表大会报告乡村体育的建设工作;建立县级及以上政府财政、审计等部门按照乡村体育优先发展的原则对乡村体育资金使用进行监督的制度,落实政府内部监督机制。建立线上和线下多渠道的社会监督制度;实施乡村体育建设项目布局、承接单位、工程进度及资金情况向社会公开的制度,畅通社会外部监督渠道。

3.3 文化互补:城乡体育文化共生共荣

3.3.1 文化自觉:传统与现代体育美美与共

首先,传统体育文化的自我觉醒在于人们对其的认知。传统体育文化作为乡土文化的重要组成部分,具有地缘文化符号特征,是乡村居民的身份识别符号^[30]。文化自觉还需要面对传统与现代体育文化的反思。文化的相对性主张“每一种文化都有其独创性和充分价值,一切文化的价值都是相对的、平等的”^[31]。因此,既不能过度拔高根植于乡村的传统体育文化,也不能刻意矮化源自城市的现代体育文化,而应该“各美其美”。其次,文化自觉还需理性审视传统与现代体育文化之争。源于城市的现代体育文化是以“竞争”为文化内核,与市场经济特征相契合,而根植于乡村的传统体育文化以“天人合一”为文化内核,与乡村稳定的社会结构相吻合。为此,城乡体育文化面临传统与现代之争是不可避免的,但不同文化的碰撞还将成就“美人之美,美美与共”。

3.3.2 文化自信:重塑体育文化共同体

首先,传统文化的生命力在于创造,需要把握时代脉搏,延续中华文化文脉^[32]。作为中华文明传承载体的乡村体育文化,在时代发展中实现与城市体育文化的相互适应,重绽光彩。如湖南湘西德夯苗寨的苗鼓、上刀梯、苗狮、板鞋、秋千、苗拳等传统体育项目资源以及“百狮会”“苗鼓王大赛”“赶秋”等富有浓郁民族特色的体育文化节会,利用现代化的舞台艺术表演形式,实现创造性地重生。其次,体育

文化的载体是体育活动,传统和现代体育活动皆具备极强的包容性,决定了二者可以实现文化互融。如2018年浙江省宁波市海曙区“黄古林”杯乡镇街道篮球赛,将舞龙纳入比赛间隙,为体育比赛添彩,促进传统与现代体育文化互融。另外,文化的互补性特征^[33]决定了传统与现代体育文化能够各取其长。如武术项目中的体能训练需要借助现代化的健身设备,体现了传统体育项目主动吸收了现代体育指导规范、科学化健身等方面的营养,而城市体育公园、沿河步道等体育场地设施的布局和建设,则展现了乡村体育文化“天人合一”的理念则为现代城市体育设施建设提供了养分,体现了人与自然的和谐共生。

3.4 社会互动:城乡体育生活互融互通

3.4.1 价值观互动:城乡体育健康观念互融互通

首先,地方政府应加快制定相关政策,落实组织责任,加快推动健康中国、体育强国、全民健身等落地实施。其次,深化体育部门、卫生部门、科研机构及社会资本等的合作进程,协力推动体医融合成果落地,落实体育促进健康关口前移。此外,教育部门应真正落实健康教育、终身体育等健康理念走进学校体育课堂。最后,引导各类宣传媒体,尤其是自媒体平台,在特定的体育节日或时段,对体育健康相关内容的流量推送。

3.4.2 行为互动:城乡体育生活行为互促互进

重新谋划城乡群众性体育赛事的时间、地点、举办方式等,探索城乡居民共同参与体育赛事的机制。此外,以群众性体育赛事为依托,推动城市体育组织下乡,规范乡村体育组织的日常体育锻炼行为。优化乡村体育场地和设施布局,引领城市居民主动下乡参与体育休闲的行为。培养乡村居民的体育消费行为,引导乡村居民由“医疗支出转向体育健康投入”“体育实体消费转向服务类体育消费”。

3.4.3 条件互动:城乡体育生活基础协同发展

首先,优先支持乡村体育场地建设,支持乡村建设兼具生活和健身功能的室内体育场馆、支持有条件的乡村建设体育公园。如浙江省乡村文化礼堂建设优先布局室内广场舞场地、乒乓球室及羽毛球场地,室外为篮球场地,丰富了乡村文化礼堂的内涵。其次,以低收费补贴为引领,持续推进城乡体育场馆设施以低收费或者不收费的形式向城乡居民开放。

此外,规范举办城乡体育赛事的保险保障,鼓励保险公司将体育伤害相关保险产品推广到乡村地区。如浙江省宁海县实现全域群众体育赛事运动员保险全覆盖,打消了创办城乡体育赛事的风险顾虑。最后,加快统筹县域体育社会指导员数据库的建设,打造统一的体育社会指导员志愿服务平台。

3.5 生态繁荣:城乡体育环境共建共保

3.5.1 自然生态:乡村生态保护修复

树立城乡空间共同体意识,严格管控城市发展侵占乡村自然生态空间,实现乡村自然生态空间城乡共保,如国家严禁建设新的高尔夫球场,避免破坏乡村生态自然空间。运用“体育+”统筹对山水湖田林草沙进行系统生态修复,赋予荒漠化、石漠化、废弃矿山、塌陷区等资源的新生命,实现乡村废弃生态资源城乡共建,如江苏省徐州市贾汪区将权台煤矿遗址打造为运动休闲区,赋予了遗址新活力。

3.5.2 人文生态:体育乡愁共塑共享

首先,留得住体育乡愁的传承。挖掘和保护民间体育活动,将特色民间体育活动纳入学校乡土课程,并利用传统节庆日进行城乡展演,多层次演绎体育乡愁的传承,如列入非物质文化遗产的南丰傩舞借助进校园及乡村节庆展演等行动实现了活态传承^[34-35]。其次,立得起体育乡愁的风姿。运用建筑生态美学的理念,考虑将体育场地和设施与乡村生产空间、生态空间融为一体,突出乡村体育健身特色,如浙江省泰顺县雅阳镇吴家墩村的体育广场,实现了花园、水池、凉亭和篮球场、门球场等融合。最后,凝得成体育乡愁的内核。促进城市体育赛事向乡村转移,实现城乡居民共同参与,塑造以体育赛事为主线的集体记忆,如2020年马头山山地越野赛,吸引了60万人在线观看视频直播,“有挑战性且有趣”成为了赛事参与者的集体体验^[36]。

3.5.3 发展方式:城乡体育绿色发展

以环境承载力为价值的乡村“体育+”新业态“追求的是人与自然的和谐发展,而非传统经济征服自然”^[37]。因此,乡村“体育+”新业态是以乡村的绿水青山、人文历史等乡村原生态资源构筑的“乡愁梦”,而非依靠密集劳动力和资本聚集发展的传统经济。为此,应加快乡村“体育+”的行业试点工作,树立行业发展模式典范,完善新型农业及乡村体育产业引导基金补贴政策制度。比如浙江省安吉市

余村开发的荷花山漂流已经成为了余村体育旅游的金字招牌^[38]。

4 结语

在重塑城乡关系的历史背景下,推动城乡体育融合发展是我国城乡社会发展的必然之势。理解城乡体育融合发展的内在机理,需要厘清城乡体育融合发展的前提、动力及融合结果。只有实现城乡人才、资本、技术、产业互动才能促成城乡体育融合发展,构成城乡体育融合发展的前提;城乡交通网、信息网及环境承载力等先进的社会生产力成为推动城乡体育融合发展的动力;最终城乡体育融合发展的结果指向是推动实现公共体育服务均等化。此外,构建城乡体育融合发展基本路径理论,需从城乡体育产业共兴共赢、城乡体育治理共治共享、城乡体育文化共生共荣、城乡体育生活共通共融、城乡体育环境共建共保入手。然而,构建城乡体育融合发展理论还处于探索阶段,在认识上依旧存在客观的历史局限性,还需要不断的磨砺和完善。

参考文献:

- [1] 王军.乡村振兴视阈下城乡体育融合发展的动因、条件与对策[J].西安体育学院学报,2019,36(1):65.
- [2] 蔡昉,都阳,杨开忠.新中国城镇化发展70周年[M].北京:人民出版社,2020.
- [3] 人民网.中国共产党新闻网.体育强则中国强!习近平为体育强国建设指明方向[EB/OL].(2021-09-15).http://cpcpeople.com.cn/n1/2021/0915/c164113-32227672.html.
- [4] 中国社会科学网.《中国农村发展报告2020》发布[EB/OL].(2020-12-20).http://www.cssn.cn/xnc/202008/t20200819_5171677.shtml.
- [5] 任海.乡村振兴战略与城乡融合发展[J].上海体育学院学报,2021,45(1):2.
- [6] 新华社.中国中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》[EB/OL].(2018-09-26).http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content_5325534.htm.
- [7] 戴维·波普诺.社会学[M].北京:中国人民大学出版社,2021.
- [8] 中国宁波网.2019宁波体育嘉年华活动举行[EB/OL].(2019-10-26).http://news.cnnb.com.cn/system/2019/10/26/030096279.shtml.
- [9] 泰顺新闻网.我县将打造泰顺·华东大峡谷国际旅游度假区总投资约166亿元[EB/OL].(2018-01-29).http://www.tsxw66.com/system/2018/01/29/013230089.shtml.
- [10] 马克思.资本论(第二部)[M].张大力,王亚南,译.上海:三联书店,2021.
- [11] CSE中体竞赛.做好体育产业的排头兵——中体产业集团成功中标仪征铜山体育小镇PPP项目[EB/OL].(2017-11-20).https://www.sohu.com/a/205509642_501176.
- [12] 江苏省财政厅.关于印发《江苏省体育产业发展专项资金使用管理办法》的通知[EB/OL].(2016-02-05).http://czt.jiangsu.gov.cn/art/2016/2/5/art_59280_7216556.html.
- [13] 马克思主义理论研究和建设工程重点教材编写组.马克思主义基本原理概论[M].北京:高等教育出版社,2018.
- [14] 接力改革大业·党的十三届三中全会回眸[N].经济日报,2013-11-06(6).
- [15] 亚当·斯密.国富论[M].南京:译林出版社,2019.
- [16] 国务院.国务院关于印发全民健身计划(2021—2025年)的通知[EB/OL].(2021-08-03).http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-08/03/content_5629218.htm.
- [17] 朝着未来向前跑,德信地产·2020德清莫干山竹海马拉松圆满落幕[EB/OL].(2020-12-27).http://deqing.zjimg.org/p/hzim/multimedia/articleview.jsf?article=301559986.
- [18] 余姚市司法局.余姚市青少年社会实践服务中心[EB/OL].(2019-04-13).http://pf.ningbo.gov.cn/art/2019/4/30/art_1229063078_46175635.html.
- [19] 齐鲁晚报·齐鲁壹点.滨州打造体育特色企业,创新助力乡村振兴[EB/OL].(2021-07-20).https://new.qq.com/omn/20210720/20210720A05XWE00.html.
- [20] 交通运输部.2020年交通运输行业发展统计公报[EB/OL].(2020-05-19).http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/19/content_5608523.htm.
- [21] 中国新闻网.公安部:全国机动车保有量已达3.93亿辆,为十年前的1.64倍[EB/OL].(2021-12-02).http://www.chinanews.com.cn/auto/2021/12-02/9620688.shtml.
- [22] 新华网客户端.村里的小康路通了[EB/OL].(2019-02-20).https://baijiahao.baidu.com/s?id=1625973227587734855&wfr=spider&for=pc.
- [23] 中国互联网信息中心.第48次《中国互联网络发展状况统计报告》[EB/OL].(2021-09-15).http://www.cnnic.net.cn/hlwfzyj/hlwzxbg/hlwjtjbg/202109/t20210915_71543.htm.
- [24] 生态环境部.生态环境部通报9月和1-9月全国地表水、环境空气质量状况[EB/OL].(2021-10-18).https://www.mee.gov.cn/ywdt/xwfb/202110/t20211018_956962.shtml.htm.
- [25] 国家统计局.2017-2020年居民收入和消费支出情况[EB/OL].http://www.stats.gov.cn.
- [26] 国家统计局.2019年全国体育产业总规模与增加值数据公告[EB/OL].(2020-12-31).http://www.stats.gov.cn/xxgk/sjfb/zxfb2020/202012/t20201231_1811959.html.
- [27] 国务院.国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见[EB/OL].(2019-09-17).http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/17/content_5430555.htm.
- [28] 岳红丽,宋杰.推进城乡体育一体化发展的思考[J].山东体育学院学报,2013,29(5):11-16.
- [29] 谢正阳,周铭扬,汤际澜.乡村振兴战略下我国农村体育治理的内在逻辑、模式选择与优化路径[J].体育学研究,2022,36(1):12-23.

- [30] 刘若骞,王龙飞,范铜钢.乡村振兴战略下少数民族特色体育旅游的的内涵、困境与优化路径研究[J]. 体育学研究, 2022,36(1): 43-49.
- [31] 庄孔韶.人类学概论[M]. 北京:中国人民大学出版社, 2015.
- [32] 韩宵宵.张立文:传统文化的生命力在于创造[N]. 光明日报,2019-08-18(12).
- [33] 郭修金,代向伟,杨向军,等.乡村体育文化振兴的价值追求、现实困境与路径选择[J]. 沈阳体育学院学报, 2021, 40(6): 5.
- [34] 熊小玉,邓伟民.一样的月光,不一样的烟火——活态传承中的变与不变暨2014江西南丰傩舞调演[J]. 舞蹈, 2014(11): 63-65.
- [35] 聂冰心.从南丰傩舞进校园看非物质文化遗产的学校传承[D]. 上海:上海师范大学音乐学院,2013.
- [36] 温州体育.2020浙江自行车联赛(第四站)“华东大峡谷杯”泰顺雅阳马头山山地越野赛完美收官[EB/OL].(2020-12-07). https://www.sohu.com/a/437089965_467513.
- [37] 叶兴庆,金三林,韩杨.走城乡融合发展之路[M].北京:中国发展出版社,2019.
- [38] 易龙吟.浙江绿水青山就是金山银山的体育实践[N]. 体坛报,2020-08-17(1).
- 作者贡献声明:**
杨向军:论文撰写和论证;郭修金:拟定论文框架,修改论文。

Historical Opportunity, Internal Mechanism, and Basic Path of the Urban-rural Sport Integration Development

YANG Xiangjun¹, GUO Xiuji^{1,2}

(1.School of Leisure, Shanghai University of Sport, Shanghai 200438, China; 2.Department and Planning, Nanjing Sport Institute, Nanjing 210014, China)

Abstract: By using the methods of literature review and field investigation, this paper analyzes the historical opportunity, internal mechanism and basic path of the urban-rural sport integration development. The main conclusions are drawn as follows: The urban-rural sport integration development is embedded in the historical development of new urbanization, rural revitalization and leading sporting nation; The premise of the urban-rural sport integration development is to realize the interaction of talents, capital, technology and industry between the urban and rural area. The driving force of the urban-rural sport integration development is derived from the urban-rural transportation network, information network and environmental carrying capacity, all of which aim to promote the equalization of public sports services. It is suggested to construct the basic path theory of urban-rural sport integration development from five aspects: economic circulation, overall system planning, cultural complementarity, social interaction and ecological prosperity.

Key words: urban-rural sport; integration development; rural revitalization; a leading sporting nation; sports industry; sports resources; sports consumption; public sports service